

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Чопської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік»

Аналіз регуляторного впливу підготовлено фінансовим управлінням Чопської міської ради, на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Назва регуляторного акта: рішення 6 сесії 8-го скликання Чопської міської ради від 23.06.2021 року № 12 «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік».

Регуляторний орган: Чопська міська рада.

Розробник: Фінансове управління Чопської міської ради.

Відповідальна особа: Абрамова Наталя Федорівна

Контакти: 89502, Україна, Закарпатська область, м. Чоп, вул. Берег, 2,

Телефон/Факс: 0312-71-12-42; email: chop@fd.carpathia.gov.ua

I. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. В іншому разі норма відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Чопська міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Проблеми, які передбачається розв'язати, та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування кожного року приймають рішення про місцеві податки та збори на наступний рік. Враховуючи, що в разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, рішенням місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому Кодексом, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується

застосування місцевих податків та зборів, що спричинить втрати до дохідної частини бюджету громади.

Місцеві податки зараховуються у повному обсязі до бюджету громади та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Чопської міської територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади, виконання програм соціально-економічного і культурного розвитку Чопської міської територіальної громади.

Проблема яку пропонується розв'язати – забезпечення додаткових надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади шляхом врегулювання справляння місцевих податків та зборів на 2022 рік відповідно до Кодексу, визначення на законних підставах розміру ставок та пільг із сплати відповідних податків.

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік», податки та збори будуть справлятися згідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, що спричинить втрати дохідної частини бюджету Чопської міської територіальної громади. Як наслідок відбудеться недофінансування бюджетних установ, заходів по благоустрою міста, утримання доріг місцевих цільових програм та програм соціально-економічного і культурного розвитку територіальної громади.

Аналіз втрат до бюджету Чопської міської територіальної громади

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік»		Відхилення, тис. грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн	
1	Юридичні та фізичні особи - власники об'єктів житлової нерухомості,	0,100 %	105,6	0,100 %	105,6	
2	Юридичні та фізичні особи - власники об'єктів нежитлової нерухомості,	від 0,100% до 1,500 %	1 495,7	від 0,010% до 1,500 %	1 105,7	-390,0

3	Фізичні особи - власники або користувачі земельних ділянок	від 0,100 до 3,000 %	747,5	від 0,030 до 2,500 %	728,3	-19,2
4	Юридичні особи - власники або користувачі земельних ділянок	від 0,100 до 3,000 %	16 320,0	від 0,030 до 2,500 %	13 099,3	-3 220,7
5	I група платників єдиного податку	10 %	208,4	10 %	208,4	
6	II група платників єдиного податку	20 %	1 801,0	20 %	1 801,0	
7	Фізичні особи – платники туристичного збору	0,3% (для внутрішнього туризму) 1,0% (для в'їзного туризму)	11,0	0,3% (для внутрішнього туризму) 1,0% (для в'їзного туризму)	11,0	
8	Юридичні особи – платники туристичного збору	0,3% (для внутрішнього туризму) 1,0% (для в'їзного туризму)	8,2	0,3% (для внутрішнього туризму) 1,0% (для в'їзного туризму)	8,2	
	Разом/ (втрати до бюджету)	X	20 697,4	X	X	-3 629,9

Перед міською радою постає проблема вирішення питання щодо збільшення надходжень до бюджету, шляхом використання своїх повноважень, а саме, встановлення нових ставок місцевих податків та зборів, що будуть діяти на території Чопської міської територіальної громади у 2022 році.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня поточного року) затверджувати рішення про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів, які будуть діяти лише протягом року на який прийняті.

Інформація щодо розміру надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Показники	Юридичні особи — власники об'єктів нерухомості			Фізичні особи — власники об'єктів нерухомості			Разом
	разом	житлова	нежитлова	разом	житлова	нежитлова	
1	2	3	4	5	6	7	8
Кількість платників податку							
- на 01.01.2020	39	6	33	169	152	17	208
- на 01.01.2021	39	6	33	323	304	19	362
- на 01.01.2022	39	6	33	323	304	19	362
Відхилення від 2021 року	0	0	0	0	0	0	0
Надходження, прогноз тис.грн.	1 480,7	10,9	1 469,8	120,6	94,7	25,9	1601,3

Інформація щодо розміру надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади з земельного податку

Найменування	Надходження		
	2020	2021 (план)	2022 (прогноз)
Розмір надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади земельного податку, усього (тис.грн.)	11 306,6	11 779,4	17 067,5
Земельний податок з юридичних осіб (тис.грн.)	10 717,3	11 053,7	16 320,0
Кількість платників податку	49	49	49

(юр.осіб)			
Земельний податок з фізичних осіб (тис.грн.)	589,3	725,7	747,5
Кількість платників податку (фіз.осіб)	307	307	307

Інформація щодо розміру надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади з єдиного податку з фізичних осіб

Найменування	Надходження		
	2020	2021 (план)	2022 (прогноз)
Розмір надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади єдиного податку з фізичних осіб (I група та II група), усього (тис.грн.)	1 446,1	1724,0	2 009,4
Кількість платників податку (I група)	70	70	70
Кількість платників податку (II група)	112	112	112

В разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік» очікується, що до бюджету Чопської міської територіальної громади надійдуть кошти в сумі 20 697,4 тис. грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Отже, у зв'язку з викладеним, проблема, яку пропонується вирішити, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету громади, оскільки забезпечує внесок у його наповнення, та за рахунок цих надходжень забезпечується надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту тощо.

Питання наповнення бюджету Чопської міської територіальної громади через встановлення місцевих податків та зборів, у тому числі, через встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців першої й другої груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й територіальної громади.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України, прогнозований розмір

прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня 2022 року складає 2 481 грн., мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня 2022 року – 6 700 грн. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й громади.

На підставі проведеного аналізу щодо прийнятих ставок єдиного податку на території сільських рад та міста Чоп, які увійшли у склад Чопської міської територіальної громади, фіксовані ставки єдиного податку на 2022 рік встановлюються на рівні 2021 року, тобто залишаються без змін. У 2022 році розмір сплачених коштів буде змінюватись тільки у зв'язку із зміною мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 01 січня 2022 року.

Як наслідок члени територіальної громади, у тому числі суб'єкти господарювання, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів, чим забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету (прогнозовано у 2022 році – 20 697,4 тис.грн.).

Враховуючи вищевикладене, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету територіальної громади, фінансовим управлінням Чопської міської ради щорічно розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів» та офіційно оприлюднюється для отримання пропозицій та зауважень.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків та зборів полягає у оптимізації розмірів ставок місцевих податків та зборів на території громади та збільшенні надходження коштів до бюджету. Місцеві податки та збори зараховуються до бюджету Чопської міської територіальної громади та є її бюджетоутворюючим джерелом, а також забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету.

Прийняття рішення необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів до бюджету громади.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки формування бюджету міської територіальної громади проводиться з метою подальшого використання бюджетних коштів на створення загальнодоступних благ, які не можуть бути об'єктами ринкових відносин (об'єкти загального безоплатного користування, міські програми), та чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом. Тому, тільки відповідним рішенням міської ради, ухваленим та офіційно оприлюдненим до 15 липня року, що передує бюджетному року, як це визначено статтею 12 Кодексу можливо вирішити зазначену проблему. Інших механізмів, у тому числі й ринкових, спрямованих на розв'язання проблеми, в Україні на сьогоднішній день немає.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акта, у зв'язку з тим, що ставки на місцеві податки і збори встановлені рішенням сесії Чопської міської ради від 25.06.2020 року № 26 застосовуються лише на території міста Чоп та на 2021 рік. У разі відсутності регулювання не буде забезпечено визначення порядку нарахування та сплати означеного податку та збору. Негативний вплив буде завдано Чопській міській раді, оскільки відсутність надходжень до бюджету територіальної громади ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати особам, які фінансуються з бюджету громади. Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння місцевих податків та зборів, на території Чопської міської територіальної громади у відповідність до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017р. №483 та отримання надходжень до бюджету.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення контролю за повнотою проведення платежів, необхідності наповнення бюджету громади та направлення коштів на соціальні програми громади, благоустрій територій громади, покращення інфраструктури, зокрема: програм соціальної підтримки незахищених верств населення; утримання дошкільних навчальних закладів; загальноосвітніх шкіл громади; шкіл естетичного виховання, на поточний ремонт доріг, організацію благоустрою та інші заходи.

При прийнятті рішення ми прагнемо забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб'єктів господарювання, населення територіальної громади та органів місцевого самоврядування. З метою уникнення надмірного

податкового навантаження визначено оптимальні ставки які б забезпечували стабільні та достатні надходження до бюджету громади.

У разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік» очікується, що надходження до бюджету Чопської міської територіальної громади від сплати місцевих податків та зборів складатимуть у сумі 20 697,4 тис.грн. Прогнозний обсяг надходжень від сплати місцевих податків та зборів на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

З метою безумовного виконання вимог Кодексу та недопущення суперечливих ситуацій, а також, з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території Чопської міської територіальної громади, пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік».

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу (надалі – АРВ) в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- забезпечення прозорості та доступності рішень міської ради щодо встановлення місцевих податків та зборів;
- встановлення оптимальних розмірів ставок місцевих податків та зборів, які не призведуть до збільшення податкового навантаження, та відповідно до зростання податкового боргу до бюджету громади, що збереже сприятливі умови для економічного розвитку;
- здійснення планування та прогнозування надходжень із сплати місцевих податків та зборів при формуванні бюджету громади;
- забезпечення стабільних надходжень до бюджету територіальної громади;
- виконання місцевих цільових програм, вирішення загальноміських проблем;

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається розробником акта як перша альтернатива прийняття даного регуляторного акта (далі – альтернатива 1) другою альтернативною є неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та

третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3).

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття регуляторного акту	Ця альтернатива є єдиною прийнятною, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства., дозволить забезпечити стабільні надходження до бюджету громади. Прогнозуються надходження до бюджету у сумі 20 697,4 тис.грн., що має сприяти належному фінансуванню бюджетних установ, забезпечить надання послуг населенню територіальної громади в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту; вчасному та ефективному виконанню плану заходів з благоустрою. Прийняття даного регуляторного акту міською радою забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території міської територіальної громади та відповідне наповнення міського бюджету. Крім того, при визначенні розміру ставок податків, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.
Альтернатива 2 Не прийняття регуляторного акту	У такому випадку відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, у разі не встановлення відповідних ставок, бюджет громади втратить надходження місцевих податків та зборів у сумі 3 629,9 тис.грн.,у зв'язку з тим, що, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету у сумі 3 629,9 тис.грн. ставить під загрозу виконання місцевих програм та вирішення загальних проблем громади, суб'єктам малого підприємництва не буде надані пільга з земельного податку, та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,; а органи місцевого самоврядування

	порушать вимоги Кодексу щодо обов'язковості встановлення ставок податку
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта за максимальними ставками	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини бюджету, додатково надійде до бюджету громади 67 982,9 тис.грн.,але при цьому збільшиться податкове навантаження на платників податку. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в сою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	забезпечення виконання норм статей 10, 266, 284 Кодексу щодо встановлення міською радою місцевих податків та подання контролюючому органу інформації щодо ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень; встановлення оптимального рівня ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та туристичного збору; встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої та другої групи, залежно від виду господарської діяльності, яка здійснюється на території громади; забезпечення надходження	Витрати робочого часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податків та зборів.

	<p>місцевих податків і зборів до бюджету громади у сум 20 697,4 тис.грн.;</p> <p>створення сприятливих фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;</p> <p>вдосконалення відносин між місцевою владою та суб'єктами господарювання.</p>	
Альтернатива 2	<p>Відсутні:</p> <p>у відповідності до пп.12.3.5 п 12.3 ст.12 Кодексу у разі не прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та туристичного збору, будуть справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня попереднього бюджетного періоду;</p> <p>зменшення дохідної частини бюджету громади;</p> <p>невиконання норм Кодексу та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».</p>	<p>Втрати бюджету громади у сумі 3 629,9 тис. грн., за рахунок сплати податків за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.</p>
Альтернатива 3	<p>При прогнозованому обсягу надходжень до бюджету громади у сумі 67 982,9 тис. грн є можливість спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади;</p> <p>існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків;</p> <p>погіршення іміджу місцевої влади.</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Можливість вирішення соціально-економічних проблем громади у зв'язку із збільшенням надходжень до бюджету громади у сумі 20 697,4 тис.грн.; можливість встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян; відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Витрати на сплату податку громадян, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні надходження від сплати податку – 20 697,4 тис.грн. Можливе незначне збільшення вартості товарів, робіт, послуг для громадян
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутність додаткового фінансового ресурсу на вирішення соціально-економічних проблем територіальної громади. Прогнозовано бюджет територіальної громади втратить 3 629,9 тис.грн.
Альтернатива 3	Збільшення надходжень до бюджету громади від сплати місцевих податків та зборів 67 982,9 тис.грн, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих питань громади	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання за статистичними даними.

Показник	Великі	Середні	Малі	Інші суб'єкти господарювання (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	3	254	257
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	1,2	98,8	X

*дані отримані на підставі статистичних даних Головного управління статистики у Закарпатській області станом на 01.01.2021 року

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується прозорість механізму справляння податку; зростання надходжень до бюджету громади у сумі 20 697,4 тис.грн. дасть можливість фінансування видатків на благоустрій та розвиток територіальної громади, та призведе до збільшення продажу товарів, робіт та послуг, а отже, до збільшення доходів СПД; вдосконалив відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності	Витрати відповідно до запропонованого регуляторного акта. Сплата податків та зборів за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку 1 до цього АРВ
Альтернатива 2	Сплата податків за ставками, передбаченими пп.12.3.5 п.12.3 статті 12 Кодексу ; Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2022 рік, вигоди для 257 платників податку	Погіршення процесу адміністрування місцевих податків і зборів; відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для соціально-економічний розвиток громади.
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 67 982,9тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу. Що може призвести до закриття підприємницької діяльності.

Оцінка впливу регуляторного акту на конкуренцію в рамках проведення регуляторного впливу.

Категорія впливу:	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Надає суб'єкту господарювання товарів виключні права на поставку чи послуг;		+

2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;		+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);		+
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;		+
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.		+
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;		+
2. Обмежує можливості постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;		+
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;		+
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).		+
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;		+
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств;		+
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;		+
2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;		+
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.		+

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення бюджету.
Альтернатива 2	1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Кодексу за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету громади на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального дорожнього господарства, транспорту тощо.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть будуть досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними).	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в "тінь". Балансу інтересів досягнуто не буде. Прогнозні надходження до бюджету складатимуть 67 982,9 тис. грн.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Наповнення бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. . Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за пропонуваними ставками 20 697,4 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у 1 додатку до цього АРВ	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	Сплата податку із застосуванням ставок, передбаченими пп. 12.3.5 п.12.3 статті 12 Кодексу, критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними . Вигоди для 257 суб'єктів господарювання, оскільки ними не сплачується податок на прогнозованому рівні 3 629,9 тис.грн.	Недоотримання надходжень коштів до бюджету громади на прогнозованому рівні 3 629,9 тис.грн. Зменшення дохідної частини бюджету громади призведе до зменшення витрат на вирішення соціально – побутових проблем територіальної громади та не забезпечення захищених статей бюджету	Альтернатива не прийнятна. Відсутність встановлених розмірів ставок місцевих податків та зборів, що . призведе до зменшення надходжень до бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя жителів міської територіальної громади
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до бюджету громади 67 982,9 тис. грн.. та спрямування їх на вирішення соціальних проблем жителів громади	Витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади. Максимальне податкове навантаження на платників податку, сумарні витрати. 67 982,9 тис. грн., що на 47 285,5 тис.грн більше ніж передбачено альтернативою 1, що спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення бюджету громади. Надмірне навантаження на суб'єктів господарювання, можливе скорочення кількості суб'єктів господарювання.

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>- забезпечення виконання норми статей 10, 266, 284 Кодексу;</p> <p>- встановлення оптимального рівня ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та туристичного збору;</p> <p>- встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої та другої групи, які здійснюють господарську діяльність на території громади;</p> <p>- збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету громади у сумі 20 697,4 тис.грн.;</p> <p>досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників податків.</p> <p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p> <p>Альтернатива є доцільною</p>	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання.</p> <p>Крім того, економічна ситуація в державі</p>
Альтернатива 2	<p>- невиконання норм Кодексу та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;</p> <p>- зменшення дохідної частини бюджету громади за прогнозом 3 629,9 тис. грн.</p> <p>Вказана альтернатива є неприйнятною</p>	Відсутні
Альтернатива 3	<p>Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають в наслідок дії регуляторного акта за прогнозом 67 982,9 тис.грн. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини бюджету громади. Балансу інтересів досягнути неможливо</p>	<p>Нові зміни та доповнення до чинного законодавства або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин.</p>

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 1 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Чопської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України проєкту рішення

Чопської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік», а саме:

цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування. Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України).

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками міської територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційному сайті міської ради <http://chop-rada.gov.ua> та оприлюднення в друкованих інформаційно-масових засобах.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства, як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання та громадянами, що сплачують податки та збори на території Чопської міської територіальної громади, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні місцевих податків та зборів очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання. Тобто, прийняття рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

При впровадженні регуляторного акта у 2022 році прогнозується надходження до бюджету територіальної громади коштів в розмірі 20 697,4 тис.грн. від 257 суб'єктів господарювання, які планується міською радою направити на фінансування місцевих цільових програм для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами

Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) та наведено у додатку 1 до АРВ.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта один рік, що є достатнім для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

Виходячи із норм п. 5 ст. 2, ст. 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, орган місцевого самоврядування, в рамках визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями кодексів для місцевих податків та зборів.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

Упровадження та виконання вимог проєкту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки ці податки та збори не є новими.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету територіальної громади коштів для виконання заходів соціально-економічного спрямування.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

1. Розмір надходжень до бюджету Чопської міської територіальної громади, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
3. Час та розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.

4.Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності.

Назва показника	Фактичні надходження у 2020 р.	Очікувані надходження у 2021 р.	Відхилення		У разі прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022р.	Відхилення	
			Сума (тис.грн.)	%		Сума (тис.грн.)	%
1. Надходження до бюджету громади від сплати місцевих податків та зборів у разі прийняття рішення про місцеві податки та збори:	14114,3 тис.грн.	14956,6 тис.грн.	842,3	106,0	20 697,4 тис.грн.	5740,8	138,4
податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	1344,5 тис.грн.	1434,0 тис.грн.	1201,5	106,7	1 601,3 тис.грн.	167,3	111,7
земельний податок	11306,6 тис.грн.	11779,4 тис.грн.	472,8	104,2	17 067,5 тис.грн.	5288,1	144,9
єдиний податок з фізичних осіб (I група та II група)	1446,1 тис.грн.	1724,0 тис.грн.	277,9	119,2	2 009,4 тис.грн.	285,4	116,6
транспортний податок	-	-			-		
туристичний збір	17,2 тис.грн	19,2 тис.грн	2,0	111,6	19,2 тис.грн	0	100
2. Кількість платників податків та зборів, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб					257		
3. Розмір часу і коштів, що витратять суб`єкти господарювання (малого підприємництва пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акту (год/тис.грн.)					1 год./ 9,3тис.грн.		
4.Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (повідомлення оприлюднення проекту регуляторного акта – проекту рішення в					Високий (85 %)		

інформаційно-масових засобах; оприлюднення повідомлення, проекту рішення та АРВ на офіційному сайті міської ради.)						
--	--	--	--	--	--	--

Обсяг надходжень до бюджету територіальної громади від сплати податків та зборів на 2022 рік розраховано в умовах повної оплати платниками таких податків та зборів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта:

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Чопською міською радою.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, після набуття чинності регуляторного акту.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних ДПС та ГУ статистики у Закарпатській області про надходження коштів до бюджету міської територіальної громади в частині місцевих податків та зборів та кількості платників.

Начальник фінансового управління

Наталя АБРАМОВА

Тест малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03 лютого 2021 р. по 31 березня 2021 р.

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Проведення засідання постійної комісії з питань бюджету та економічного розвитку, та засідання робочої групи з підготовки нормативно-правових актів міської ради з питань встановлення розміру ставок обов'язкових платежів до бюджету Чопської міської територіальної громади	1	Обговорено та узгоджено розміри ставок податків та зборів на 2022 рік
Робочі наради та зустрічі з суб'єктами господарювання на засіданні робочої групи з підготовки нормативно-правових актів міської ради з питань встановлення розміру ставок обов'язкових платежів до бюджету Чопської міської територіальної громади	1	Отримання інформації та пропозицій
Телефонні розмови	5	Отримання інформації та пропозицій щодо проекту рішення

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 257 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» АРВ).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	На 2022 рік
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0,0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішеннями міської ради на 2022 рік),	80 534,63
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	80 534,63
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	257
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання	20 697 400,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання: 257 осіб. Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6 000,0 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн. (ст.8 Закону України від 15.12.2020р. № 1082-ІХ «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 год*36,11 грн = 18,06 грн./год.
10	Процедура організації виконання вимог регулювання	0,5 год*36,11 грн = 18,06 грн./год.

11	Процедури офіційного звітування	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,0
13	Інші процедури (уточнити)	Не передбачено
14	Разом, грн. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	36,12
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	257
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	(36,12*257=9 282,8

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку по скільки встановлюються нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури, тобто витрати на адміністрування даного регуляторного акта органи місцевого самоврядування не здійснюють.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	20 697 400,00	
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9 282,8	
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	20 706 682,8	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	20 706 682,8	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Чопською міською радою не передбачається розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання,

Дані податки не є новими. Запропоновані розміри ставок податку та зборів забезпечать виконання соціально важливих місцевих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Начальник фінансового управління

Наталя АБРАМОВА